



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

Высшие исполнительные органы
государственной власти субъектов
Российской Федерации
(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

04 АВГ 2014 № 16-4/10/17-4310

На № _____ от _____

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в соответствии с пунктами 1 и 11 Плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 – 2018 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 663-р подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» (далее – проект федерального закона) совместно с ним разрабатывается проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласно поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 28 июля 2014 года № Пр-1802 срок внесения проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации - 15 сентября 2014 года.

Срок внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации, установленный поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 30 июля 2014 года № ОГ-П12-5725, - 20 августа 2014 года.

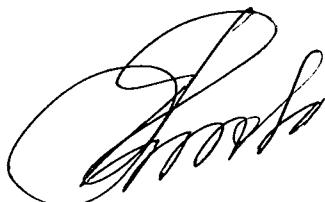
Учитывая сжатые сроки подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» просим рассмотреть его и проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и в случае отсутствия замечаний согласовать их до 15 августа 2014 года.

Приложение: 1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» на 6 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» на 6 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» на 8 л. в 1 экз.;

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» на 3 л. в 1 экз.;
6. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» на 1 л. в 1 экз.;
7. Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 4 л. в 1 экз.;
8. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
9. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
10. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
11. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.;
12. Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз.



Л.Ю. Ельцова

Российская Федерация

Федеральный закон

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года № 36-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2001, № 53, ст. 5024; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2008, № 52, ст. 6242; 2009, № 52, ст. 6443; 2011, № 29, ст. 4296; № 49, ст. 7039; 2013, № 8, ст. 717; № 27, ст. 3454, ст. 3477) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 5 дополнить абзацем следующего содержания:

«создание условий для привлечения трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, включенные в перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов.»;

2) в статье 7:

а) в подпункте 3 пункта 1 слово «федеральных» заменить словом «государственных»;

б) пункт 2:

1) дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) повышение мобильности трудовых ресурсов.»;

2) дополнить абзацем следующего содержания:

«Правительство Российской Федерации вправе утверждать перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов.»;

в) в пункте 3:

1) подpunkt 3 дополнить словами «, разработке региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов»;

2) дополнить подпунктами 17 - 18 следующего содержания:

«17) утверждение типовой структуры региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов;

18) утверждение формы и порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, включенные в перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к

территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов (далее – сертификат).»;

3) в статье 7¹⁻¹:

а) пункт 1:

1) подпункт 8 дополнить абзацем следующего содержания:

«содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации.»;

б) дополнить пунктом 3.2 следующего содержания:

«3.2. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе разрабатывать и реализовывать региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов, предусматривающие создание условий для привлечения трудовых ресурсов.»;

4) статью 7² дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Органы местного самоуправления вправе реализовывать дополнительные мероприятия, направленные на привлечение трудовых ресурсов, и осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) в порядке, предусмотренном пунктом 5 статьи 20 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.»;

5) статью 15 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Гражданам и работодателям в органах службы занятости населения обеспечивается бесплатный доступ к Информационно-аналитической системе общероссийской базы вакансий «Работа в России».»;

6) дополнить статьей 16² следующего содержания:

«Статья 16². Информационно-аналитическая система общероссийской базы вакансий «Работа в России»

1. Информационно-аналитическая система общероссийской базы вакансий «Работа в России» (далее – Система) является федеральной информационной системой, содержащей сведения о возможностях трудоустройства, работодателях, испытывающих потребность в работниках, актуальных свободных рабочих местах и вакантных должностях, гражданах, ищущих работу.

2. Система состоит из федерального сегмента, региональных сегментов и подсистем, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации.

3. Система обеспечивает, в том числе:

1) сбор, хранение, обработку и анализ информации о возможностях трудоустройства, работодателях, испытывающих потребность в работниках, актуальных свободных рабочих местах и вакантных должностях, гражданах, ищущих работу;

2) идентификацию размещающих информацию в Системе или использующих данную информацию;

3) предоставление информации из Системы в электронной форме;

4) мониторинг и анализ информации, содержащейся в Системе;

5) доступ к услугам организаций различных организационно-правовых форм, способствующих трудоустройству и повышению трудовой мобильности граждан;

6) представление работодателями органам службы занятости информации о наличии либо отсутствии свободных рабочих мест и вакантных должностей.

4. Оператором Системы, ответственным за эксплуатацию, развитие и модернизацию Системы, является уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

5. Перечень сведений, порядок формирования и ведения Системы, в том числе порядок размещения информации в Системе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и гражданами (далее – участники Системы) утверждается Правительством Российской Федерации.

6. В целях создания условий для обеспечения занятости и повышения трудовой мобильности граждан Система взаимодействует с иными информационными системами, с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

7. Участники Системы обеспечивают полноту, достоверность и актуальность информации, размещаемой в Системе.

8. Доступ к информации, размещенной в Системе, осуществляется посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет» на безвозмездной основе.».

7) в статье 22:

а) пункт 1 дополнить абзацем пятым следующего содержания:
«повышение мобильности трудовых ресурсов.»;

б) абзац пятый считать абзацем шестым;

8) Дополнить статьей 22² следующего содержания:

«Статья 22². Содействие работодателям в привлечении трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют работодателям в привлечении трудовых ресурсов из других субъектов Российской Федерации.

2. Региональная программа повышения мобильности трудовых ресурсов разрабатывается с учетом реализации в субъекте Российской Федерации инвестиционных проектов и заключенных с работодателями соглашений об участии в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – соглашение).

Порядок и критерии отбора инвестиционных проектов устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Региональная программа повышения мобильности трудовых ресурсов утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Региональные программы повышения мобильности трудовых ресурсов субъектов Российской Федерации, включенных в перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, подлежат согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Правила предоставления субъектам Российской Федерации, включенным в перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, субсидий на реализацию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов утверждаются Правительством Российской Федерации.

4. Сертификат выдается работодателю при условии:

заключения с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения соглашения;

привлечение граждан из субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень субъектов Российской Федерации, отнесенных к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов;

отсутствия задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также задолженности по выплате заработной платы;

заключения с работником, привлеченным из другого субъекта Российской Федерации с целью трудоустройства в субъекте Российской Федерации, включенном в перечень субъектов Российской Федерации, отнесенных к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, отдельного трудового договора на неопределенный срок или срочный трудовой договор продолжительностью не менее трех лет.

5. Соглашение должно содержать следующие условия:

а) меры поддержки, предоставляемые работодателем гражданину, привлекаемому с целью трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации, в соответствии с соглашением и сертификатом;

б) порядок и условия предоставления субъектом Российской Федерации работодателю финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом;

в) порядок и условия возмещения работодателем финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом;

г) обязательство работодателя в период получения мер поддержки не осуществлять сокращение штата или численности работников;

д) иные условия, предусмотренные нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (связанные с оказанием содействия в

обустройстве привлекаемого в целях трудоустройства гражданина и членов их семьи).

6. Финансовая поддержка, предусмотренная сертификатом, предоставляется работодателю после подтверждения сведений о поступлении за период не менее трех месяцев обязательных платежей за работника, привлеченного в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, в государственные внебюджетные фонды в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и представления трудового договора с указанным работником.

Порядок и критерии отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата, а также порядок предоставления работодателям финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом, устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

7. С работником, привлекаемым в рамках реализации региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов, заключается трудовой договор на неопределенный срок или срочный трудовой договор продолжительностью не менее трех лет.

В случае расторжения без уважительных причин по инициативе работника трудового договора до истечения трех лет, работник обязан возместить работодателю средства, в размере фактически предоставленных ему мер поддержки.

Порядок и условия возмещения работником работодателю средств, соответствующих фактически предоставленным мерам поддержки, указывается в трудовом договоре.

Работодатель в случае, предусмотренном абзацем 2 настоящего пункта, возмещает субъекту Российской Федерации средства в размере фактически предоставленных работнику мер поддержки и остаток объема средств, предоставленных по сертификату.

8. Работодатель в случае нарушения им условий соглашения или расторжения без уважительных причин трудового договора с работником возмещает в полном объеме средства, фактически предоставленные ему на погашение сертификата, в порядке, предусмотренном соглашением .

9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за использованием предоставленной работодателям, заключившим соглашение и получившим соответствующий сертификат, финансовой поддержки, посредством сбора и анализа информации о перечислении работодателем страховых взносов на индивидуальный лицевой счет работника, предоставляемой Пенсионным фондом Российской Федерации или отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации в установленном порядке.»;

9) в статье 25:

а) пункт 1 дополнить абзацем девятым следующего содержания:

«привлечения трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, включенные в перечень субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов.»;

б) дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

«Работодатели размещают и актуализируют информацию о потребности в работниках и условиях привлечения трудовых ресурсов в Системе в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» (далее – проект федерального закона) разработан в соответствии с пунктами 1 и 11 Плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 – 2018 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 года № 663-р.

Сложившаяся ситуация на рынке труда Российской Федерации характеризуется территориальной диспропорцией спроса и предложения и наличием отдельных территорий с высокой напряженностью на рынке труда, а также территорий, испытывающих острую потребность в трудовых ресурсах, отчасти восполняемую за счет ежегодного привлечения для осуществления трудовой деятельности иностранных работников.

При этом диспропорция спроса и предложения на рынке труда субъектов Российской Федерации вызвана структурной безработицей. Это приводит к ситуации, при которой по отдельным профессиям в одном регионе может наблюдаться дефицит рабочей силы, а в другом – переизбыток.

Отсутствие на рынке труда субъекта Российской Федерации, в котором проживает гражданин, вакансий по имеющейся профессии (специальности) препятствует гражданину в реализации его права на труд, на достойную оплату труда.

Осуществление трудовой деятельности на достойных условиях позволяет повысить уровень дохода граждан, дает стимул гражданину к профессиональному развитию, созданию семьи и рождению детей.

Длительная безработица, в свою очередь, приводит к снижению мотивации к труду и саморазвитию и, как следствие, растет социальная напряженность в отдельных местностях. Кроме того, такие граждане, оставаясь незанятыми, теряют квалификацию.

Однако, в настоящее время внутренняя трудовая миграция преимущественно направлена в три субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, Московская область.

В этой связи проблема стимулирования территориальной мобильности трудовых ресурсов является особенно актуальной.

С целью переориентации данных потоков и направления их в другие субъекты Российской Федерации, в которых требуется привлечение трудовых ресурсов, необходимо стимулирование привлечения трудовых ресурсов в территории, не относящимся к территориям естественной миграционной привлекательности.

Актуальным является привлечение трудовых ресурсов в территории, являющиеся стратегически важными для Российской Федерации: приграничные территории, территория Дальнего Востока, Сибири и иные стратегически важные территории.

В целях создания новых точек притяжения трудовых ресурсов в регионах стратегического и опережающего развития, условий для переезда граждан Российской Федерации в такие субъекты Российской Федерации, экономического развития страны, предлагается нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации определить субъекты Российской Федерации, являющиеся территориями приоритетного привлечения трудовых ресурсов.

В качестве территорий приоритетного привлечения трудовых ресурсов целесообразно рассматривать регионы, в которых реализуются значимые инвестиционные проекты, том числе территории, которые рассматриваются в качестве инновационных кластеров и/или особых экономических зон, а также испытывают потребность в дополнительных трудовых ресурсах.

При этом представляется нецелесообразным стимулирование перераспределение трудовых ресурсов между субъектами Российской Федерации, отнесенными к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов.

В качестве механизма, используемого для стимулирования миграции трудовых ресурсов, предлагается разработка региональных программ повышения трудовой мобильности граждан.

Основанием для начала разработки региональной программы повышения трудовой мобильности граждан является наличие работодателей, реализующих крупные инвестиционные проекты и заявивших о потребности в работниках, удовлетворение которой за счет трудовых ресурсов, имеющихся в субъекте Российской Федерации, невозможно.

Расходы работодателя на найм персонала при отсутствии достаточных трудовых ресурсов значительно возрастают. Наиболее характерна указанная ситуация для трудонедостаточных субъектов Российской Федерации.

Создание привлекательных для переезда граждан условий формирует дополнительные обязательства работодателя и субъекта Российской Федерации по предоставлению жилья, развитию и доступности инфраструктуры.

Как показывает практика указанные расходные обязательства в ряде случаев принимает на себя работодатель.

Перечень мер поддержки, осуществляемых конкретным работодателем гражданам, переезжающим для трудоустройства, определяется индивидуально в каждом конкретном случае на основе базового регионального перечня, установленного региональной программой, и закрепляется в соответствующем соглашении, заключаемом между субъектом Российской Федерации и работодателем. При этом сформированный перечень мер служит как повышению привлекательности трудоустройства у данного работодателя, так и формирует безусловные

обязательства работодателя перед работниками по их осуществлению.

Учитывая изложенное, для удовлетворения потребности работодателей в работниках предлагается осуществлять реализацию мер государственной поддержки работодателей, привлекающих работников и членов его семьи в территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов.

Предполагается, что совокупный размер денежных средств на осуществление мер поддержки работников, предоставляемый работодателю за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации на привлечение переезжающих составит 225 тыс. рублей на 1 человека. При этом распределение осуществляется по следующему нормативу – 150 тыс. рублей за счет федерального бюджета и 75 тыс. рублей за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В целях повышения информированности работодателей и работников предусматривается развитие общероссийской базы данных – информационного портала «Работа в России» (далее – Система).

Для создания указанного механизма стимулирования привлечения трудовых ресурсов на территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) в части наделения:

- 1) Правительства Российской Федерации полномочиями по:
 - утверждению перечня субъектов Российской Федерации, относящихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов;
 - разработке и реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов;
 - утверждению Правил предоставления субъектам Российской Федерации отнесенным к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, субсидий на реализацию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов;
 - принятию решения о выделении средств из федерального бюджета в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на указанные цели;
 - утверждению перечня сведений, порядка формирования и ведения Системы, в том числе порядка размещения информации в Системе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, и гражданами;
- 2) Министерства труда и социальной защиты полномочиями по утверждению:
 - типовой структуры региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов и методических рекомендаций по разработке указанных программ;

- формы и порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов (далее – сертификат).

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предлагается предоставить право по разработке региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов, а также полномочиями по заключению с работодателями соглашений об участии в региональной программе повышения мобильности трудовых ресурсов.

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предлагается устанавливать порядок и критерии отбора инвестиционных проектов, на которые планируется привлекать трудовые ресурсы из других субъектов Российской Федерации, порядок и критерии отбора работодателей, имеющих право на получение сертификата, а также предоставления им финансовой поддержки, предусмотренной сертификатом.

Реализация предлагаемого механизма позволит стимулировать работодателя создавать условия привлекательные для работников из других субъектов Российской Федерации с целью повышения их мотивации к переезду.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан»

В соответствии с Трудовым кодексом работодатель несет издержки по оплате переезда работника, если он приглашает его на работу, на переобучение, на жилищное обустройство. Это обязанность работодателя.

Очевидно, что в тех регионах, которые удалены от Центральной России – эти издержки выше. Предположительная оценка возникающих расходов составляет на 1 человека:

на проезд - от 3,5 до 50 тыс. руб.;

на обустройство - от 50 до 100 тыс. руб.;

на найм или аренду жилья - от 34 до 130 тыс. руб. в год;

на обучение - от 10 до 250 тыс. руб.

Таким образом, в среднем затраты работодателя на привлечение работника из другого региона составляют примерно 300 тыс. руб.

Частично компенсировать указанные затраты работодателя предполагается за счет сертификата. Стоимость сертификата предлагается установить в сумме 225 тыс. руб. – это 75 % от 300 тыс., то есть той средней величины расходов, которые оцениваются нами как дополнительные меры поддержки на привлечение работника.

Финансовое обеспечение мер поддержки предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в виде субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и собственных средств работодателей.

При этом предлагается, что 150 тыс. руб. – это будут расходы федерального бюджета, а 75 тыс. руб. – финансирование субъекта Российской Федерации.

В части объема средств федерального бюджета, необходимых для софинансирования реализации региональных программ в 2015 – 2018 годах, отмечаем, что при реализации механизма софинансирования региональных программ расходы федерального бюджета составят (при нормативе в 150 тыс. руб. на 1 человека за счет средств федерального бюджета):

в 2015 году - 2,25 млрд. руб. (на реализацию пилотных проектов в 4 субъектах Российской Федерации, исходя из 15 тыс. чел. участников);

в 2016 году - 10,5 млрд. руб. (исходя из 70 тыс. чел. участников);

в 2017 году - 16,5 млрд. руб. (исходя из 110 тыс. чел. участников);

в 2018 году - 22,5 млрд. руб. (исходя из 150 тыс. чел. участников).

При этом мы можем сопоставить затраты, которые понесет бюджет при реализации предлагаемого механизма, и полученной от его реализации экономической выгоды. На примере данных статистики 2013 года при расчете доли в ВВП России применительно на 1 занятого экономически

активного человека экономический эффект от 1 рабочего места в Российской Федерации составляет 935 066 рублей. Следовательно, при реализации предлагаемого механизма экономический эффект для ВВП составит:

- в 2015 году – 14,026 млрд. руб.;
- в 2016 году – 79,481 млрд. руб.;
- в 2017 году – 182,338 млрд. руб.;
- в 2018 году – 322,598 млрд. руб.

Таким образом, наряду с улучшением ситуации на рынке труда можно говорить и об очевидной выгоде для экономики страны от реализации данного механизма.

Реализация мероприятий по развитию информационно-аналитической системы общероссийской базы вакансий «Работа в России» потребует в 2014 году финансирования в размере 50 000 тыс. рублей (необходимые средства предусмотрены Федеральной службе по труду и занятости Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

Выделение указанных средств согласовано Минкомсвязи России (письмо от 2 июля 2014 г. № ОП-П8-11691).

Кроме того, сопровождение работы информационно-аналитической системы общероссийской базы вакансий «Работа в России» в 2014 году будет осуществлено в 2014 году в рамках работ по сопровождению всех информационных систем Федеральной службы по труду и занятости.

На эти цели средства Федеральной службе по труду и занятости также предусмотрены Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В первом полугодии 2014 года сопровождение информационных систем Федеральной службы по труду и занятости осуществлялось в рамках государственного контракта.

Финансово-экономическое обоснование стоимости работ по сопровождению информационных систем Роструда на первое полугодие 2014 года приведено в приложении.

**Финансово-экономическое обоснование реализации работ по сопровождению
информационных систем Федеральной службы по труду и занятости**

Настоящее финансово-экономическое обоснование основано на определении суммы произведенных затрат и обычной для данной сферы деятельности прибыли. При этом учитывались обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты.

Фонд оплаты труда рассчитан исходя из средней заработной платы в сфере, связанной с разработками программного обеспечения и консультирование в данной области (письмо Росстата от 30 января 2014 года № 07-07-2/205-МВ). В январе-ноябре 2013 года среднемесячная начисленная заработка плата (без выплат социального характера) по виду экономической деятельности «разработка программного обеспечения и консультирование в этой области» составила – 75 505 рублей.

В Таблице 1 приведен расчет заработной платы работников с учетом прибыли, накладных расходов, расходов на налоги с заработной платы сотрудника, стоимость 1 человека/месяце без НДС и с учетом НДС.

В приведенной во второй части настоящего обоснования Таблице 2 приведены основные показатели стоимости работ. В таблице, в частности, указаны: содержание работ (перечень работ), трудоемкость, стоимость единицы рабочего времени специалистов, общая стоимость работ сметной стоимости контракта.

В результате применения затратного метода в соответствии с методическими рекомендациями и с учетом выделенных лимитов бюджетных обязательств начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 000 000,00 (пятнадцать миллионов) рублей 00 копеек.

Таблица 1. Расчет лимитной стоимости

Статья	Сумма, руб./мес. на 1 специалиста
Расходы на оплату труда работника, непосредственно участвующего в оказании услуг по договору	70 505,00
Налоги на зарплату сотрудника (30,2%)	21 292,51
Накладные расходы (17,4%)	12 267,87
Себестоимость услуг	104 065,38
Прибыль (15%)	15 609,81
Стоимость 1 человеко-месяца, без НДС	119 675,19
Стоимость 1 человеко-месяца, с НДС	141 216,72

Таблица 2. Состав работ по сопровождению информационных систем Федеральной службы по труду и занятости

Содержание работ	Трудоемкость, чел./мес.	Стоимость единицы рабочего времени специалистов, руб./мес.	Стоимость работ, руб.
По первому этапу работ			
1.1. Обеспечение сбора в электронном виде отчетности органов исполнительной власти субъектов РФ (еженедельный мониторинг численности безработных граждан, еженедельный мониторинг высвобождения работников, ежемесячная форма федерального статистического наблюдения № 1-Т (трудоустройство), ежеквартальная форма федерального статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство).	3	141 216,72	423 650,16
1.2.1. Сопровождение АИС «Регистры получателей услуг» для обеспечения продолжения ее использования с заданной эффективностью в условиях изменяющейся среды эксплуатации (изменений в предметной области службы занятости населения).	2	141 216,72	282 433,44
1.2.2. Сопровождение АИС «Роструд-Контроль» для центрального аппарата Роструда с целью ведения на портале «Работа в России» ежедневно обновляемых Общероссийского банка вакансий (ОБВ) и Общероссийского банка соискателей работы (ОБСР)	2	141 216,72	282 433,44
1.2.3. Сопровождение информационного портала «Работа в России»	1	141 216,72	141 216,72
1.3.1. Техническая поддержка, эксплуатация и доработка автоматизированных информационных систем Роструда	3	141 216,72	423 650,16
1.3.2. Консультирование специалистов	1	141 216,72	141 216,72
1.3.3. Обеспечение эксплуатации автоматизированных информационных систем Роструда	1	141 216,72	141 216,72
1.4. Разработка и реализация средств	2	141 216,72	282 433,44

управления информационным порталом «Работа в России»			
1.5. Разработка инструментария для получения разовых и регулярных отчетов по данным, существующим в АИС «РПУ» специалистами центрального Аппарата Роструда и специалистами 85 органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с обеспечением возможности выполнения специфических запросов, поддержкой формирования пользовательских отчетов и предоставления интерактивных инструментов пользователю для их построения, вывода отчетов на печать, масштабирования и предварительного просмотра перед печатью документа отчета, а также осуществления настройки печати отчетов, с обеспечением возможности экспорта отчетов в стандартные форматы (MS Word, MS Excel, Adobe PDF и другие).	1	141 216,72	141 216,72
1.6. Сбор и обработка информации о данных, хранящихся в информационных системах, в том числе регионального уровня, интеграция с которыми позволит обеспечить эффективную модернизацию АИС «Роструд-Контроль» (включая компоненты) в целях оптимизации наблюдения за трудовой миграцией.	1	141 216,72	141 216,72
По второму этапу работ:			
2.1. Обеспечение сбора в электронном виде отчетности органов исполнительной власти субъектов РФ (еженедельный мониторинг численности безработных граждан, еженедельный мониторинг высвобождения работников, ежемесячная форма федерального статистического наблюдения № 1-Т (трудоустройство), ежеквартальная форма федерального статистического наблюдения № 2-Т (трудоустройство)).	3	141 216,72	423 650,16
2.2.1. Сопровождение АИС «Регистры получателей услуг» для	3	141 216,72	423 650,16

обеспечения продолжения ее использования с заданной эффективностью в условиях изменяющейся среды эксплуатации (изменений в предметной области службы занятости населения)			
2.2.2. Сопровождение АИС «Роструд-Контроль» для центрального аппарата Роструда с целью ведения на портале «Работа в России» ежедневно обновляемых Общероссийского банка вакансий (ОБВ) и Общероссийского банка соискателей работы (ОБСР)	2	141 216,72	282 433,44
2.2.3. Сопровождение информационного портала «Работа в России»	2	141 216,72	282 433,44
2.3.1. Техническая поддержка, эксплуатация и доработка автоматизированных информационных систем Роструда	3	141 216,72	423 650,16
2.3.2. Консультирование специалистов	1	141 216,72	141 216,72
2.3.3. Обеспечение эксплуатации автоматизированных информационных систем Роструда	1	141 216,72	141 216,72
2.4. Разработка и реализация средств управления информационным порталом «Работа в России»	2	141 216,72	282 433,44
2.5. Подготовка и представление отчета о возможности интеграции АИС «Роструд-Контроль» (включая компоненты) с информационными системами в том числе региональными, которая позволит обеспечить эффективную модернизацию АИС «Роструд-Контроль» (включая компоненты), в части оптимизации наблюдения за трудовой миграцией.	1	141 216,72	141 216,72
Суммарные затраты на оплату труда работников, непосредственно занятых выполнением работ, предусмотренных Государственным контрактом (фонд оплаты труда), руб.		14 404 105,44	

Таблица 3 Обоснование обычной прибыли

№ п/п	Тема работы	Заказчик	Прибыль, (%)	Номер реестровой записи
1	Государственный контракт на выполнение работ, оказание услуг в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» по теме: «Разработка методики прогнозирования и сценарного анализа социально-экономического развития субъектов Российской Федерации для реализации в ГАС «Управление»	Министерство экономического развития Российской Федерации	15	№ 0173100008613000288
2	Государственный контракт на выполнение работ в рамках государственной программы Российской Федерации "Информационное общество (2011-2020 годы)" по теме: «Разработка концепции снижения издержек бизнеса, связанных с предоставлением отчетности, и создание платформы обеспечения методической поддержки процесса внедрения и оптимизации единого реестра отчетности с целью разработки государственной информационной системы предоставления отчетности» осуществляется на основании государственной программы Российской Федерации	Министерство экономического развития Российской Федерации	15	№ 0173100008613000285

	«Информационное общество (2011-2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 г. № 1815-р «О государственной программе Российской Федерации «Информационное общество (2011 - 2020 годы)» (в действующей редакции)			
3	Государственный контракт на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по федеральной целевой программе «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы. Конкурс 3 Лот №1 – ОКР «Разработка базовой технологии создания приемо-передающих электронных модулей для аппаратуры гарантированной связи»	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации	15	№ 0173100009513000388
Значение обычной прибыли			15	

По результатам анализа значение обычной прибыли вышеназванных работ составило 15 %.



Перечень

**подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в
Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан»**

№ п/п	Наименование проектов федеральных законов	Обоснование необходимости подготовки проектов федеральных законов	Срок подготовки проектов федеральных законов	Краткое описание (цель, предмет и содержание)	Ответственные исполнители
1.	«О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»	В целях соблюдения положительного эффекта от финансовой помощи, оказываемой работодателю при привлечении работников из других субъектов целесообразно представляемые выплаты освободить от налогообложения следующими налогами: налогом на добавленную стоимость;	В течение трех месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан»	Позволит создать дополнительные условия для повышения мобильности трудовых ресурсов.	Минтруд России Минфин России

Перечень
нормативных правовых актов, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и
федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О занятости населения в Российской Федерации в части повышения трудовой мобильности
граждан»

№ п/п	Наименование проектов нормативных правовых актов	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки проектов актов	Краткое описание (цель, предмет и содержание)	Ответственные исполнители
1.	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, отнесшихся к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов»	Принятие постановления Правительства Российской Федерации позволит установить те субъекты Российской Федерации, которым будут предоставлены субсидии из федерального бюджета	В течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан.»	Данным постановлением Правительства Российской Федерации будет перечень Российской Федерации, которым будут предоставлены субсидии из трудовой мобильности граждан.»	Минтруд России Минрегион России Минфин России Минэкономразвития Россия
2.	Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 610 «Об утверждении Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»	В целях реализации положений федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан.»	В течение шести месяцев со дня вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части трудовой мобильности граждан.»	За Минтрудом России следующие полномочия: утверждение типовой структуры региональной программы повышения мобильности трудовых ресурсов; согласование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов; утверждение форм и	Минтруд России

	актов. Полномочия по разработке указанных нормативных правовых актов целесообразно возложить на Минтруд России.	порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к приоритетным территориям привлечения трудовых ресурсов; формирование и обеспечение деятельности Межведомственной комиссии по рассмотрению региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.	Минфин России Минтруд России
3.	Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субъектам Российской Федерации, финансовой поддержки работодателям, привлекающим работников в территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов, реализацию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов»	Реализация положений проекта федерального закона со дня вступления в силу Федерального закона «О софинансировании бюджетом Российской Федерации, финансовой поддержки работодателям, привлекающим работников в территории приоритетного привлечения трудовых ресурсов, субсидий на реализацию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.	Принятие данного постановления позволяет субъектам Российской Федерации, отнесенным к приоритетного привлечения трудовых ресурсов, субсидий на реализацию региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов.
4.	Приказ Минтруда России Единообразие норм реализации Федерального закона «О региональной структуре	при нормах со дня вступления в силу Федерального закона «О	Приказа установить единую структуру

3

<p>программы мобильности ресурсов»</p> <p>повышения занятости населения в трудовых ресурсах</p> <p>в части трудовой мобилизации граждан.», разработки региональных программ повышения мобилизации трудовых ресурсов.</p>	<p>Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобилизации граждан.»</p>	<p>внесение изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобилизации граждан.»</p>
<p>5. Приказ Минтруда России «Об утверждении формы и порядка предоставления сертификата на привлечение трудовых ресурсов в Федерации, Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов»</p>	<p>Единообразие реализации Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобилизации граждан.», касающихся предоставления сертификата на привлечение трудовых субъектов в части трудовой мобилизации граждан.,, касающихся предоставления сертификата.</p>	<p>В течение шести месяцев со дня вступления в силу норм Федерального закона «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобилизации граждан.»</p>
<p>6. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения об Информационно-аналитической системе общероссийской базы вакансий «Работа в России»</p>	<p>закрепить структуру Информационно-аналитической системы базы общероссийской базы вакансий «Работа в России»,</p>	<p>внесение изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения мобилизации граждан.»</p>

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан».

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Блинову Татьяну Викторовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведев



Российская Федерация
Федеральный закон
О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса
Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; № 23, ст. 2289; № 33, ст. 3413; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 6; № 21, ст. 1958; № 23, ст. 2174; № 28, ст. 2886; 2004, № 27, ст. 2715; № 34, ст. 3518, ст. 3524; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 27, ст. 2707, ст. 2710, ст. 2717; № 30, ст. 3104, ст. 3112, ст. 3118, ст. 3129, ст. 3130; 2006, № 1, ст. 12; № 2717; № 31, ст. 2433, ст. 3433, ст. 3436, ст. 3452; № 45, ст. 4629; № 50, ст. 12, ст. 1233; № 52, ст. 6155; № 5416; № 49, 5279; 2007, № 13, ст. 1465; № 23, ст. 2691; № 31, ст. 4013; № 45, ст. 5416; № 49, 5279; 2008, № 18, ст. 1942; № 30, ст. 3591, ст. 3611, ст. 3614; № 48, ст. 6045, ст. 6071; 2009, № 29, ст. 3598, ст. 3639; № 30, ст. 3739; № 45, ст. 5271; № 48, ст. 5519; 2010, № 15, ст. 5725, ст. 5726, ст. 5731, ст. 5733; № 51, ст. 6444; 2011, № 1737; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4176, ст. 4198; № 48, ст. 6247; ст. 6250; 2011, № 1, ст. 7; № 11, ст. 1492; № 26, ст. 3652; № 30, ст. 4566, ст. 4575, ст. 4583, ст. 4587, ст. 4593; № 48, ст. 6729, ст. 6731; № 49, ст. 7016, ст. 7017, ст. 7037; 2012, № 10, ст. 1164; № 19, ст. 2281; № 26, ст. 3447; № 31, ст. 4319; № 41, ст. 5526; № 49, ст. 6750, ст. 6751; № 50, ст. 6966; № 53, ст. 7604; 2013, № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4049, ст. 4081; № 40, ст. 5038, ст. 5039; № 48, ст. 6165; № 49, ст. 6335; № 52, ст. 6985; 2014, № 16, ст. 1835; № 26, ст. 3373) следующие изменения:

1) пункт 2 статьи 146 дополнить подпунктом 11.1 следующего содержания:
«11.1) выполнение работ (оказание услуг) в рамках дополнительных мероприятий, направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, реализуемых в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.»;

2) статью 217 дополнить пунктом 58) следующего содержания:
«58) доходы в денежной и натуральной форме, за исключением вознаграждений и иных выплат за выполнение трудовых обязанностей, получаемые от работодателя в рамках дополнительных мероприятий направленных на повышение мобильности трудовых ресурсов в субъектах Российской Федерации, отнесенных к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, реализуемых в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации.»;

3) в статье 223:

а) в пункте 1 слова «пунктами 2 - 4» заменить словами «пунктами 2 – 5»;

б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Средства финансовой поддержки, полученные за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по сертификату на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» учитываются в составе доходов в течение трех налоговых периодов с одновременным отражением соответствующих сумм в составе расходов в пределах фактически осуществленных расходов каждого налогового периода, предусмотренных условиями получения указанных сумм финансовой поддержки.

В случае нарушения условий получения финансовой поддержки, предусмотренных настоящим пунктом, суммы полученной финансовой поддержки в полном объеме отражаются в составе доходов налогового периода, в котором допущено нарушение. Если по окончании третьего налогового периода сумма полученной финансовой поддержки, указанной в абзаце первом настоящего пункта, превышает сумму расходов, учтенных в соответствии с настоящим пунктом, оставшиеся неучтенные суммы в полном объеме отражаются в составе доходов этого налогового периода.»;

4) статью 271 дополнить пунктом 4.5 следующего содержания:

«4.5. Средства финансовой поддержки, полученные за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по сертификату на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» учитываются в составе доходов в течение трех налоговых периодов с одновременным отражением соответствующих сумм в составе расходов в пределах фактически осуществленных расходов каждого налогового периода, предусмотренных условиями получения указанных сумм финансовой поддержки.

В случае нарушения условий получения финансовой поддержки, предусмотренных настоящим пунктом, суммы полученной финансовой поддержки в полном объеме отражаются в составе доходов налогового периода, в котором допущено нарушение. Если по окончании третьего налогового периода сумма полученной финансовой поддержки, указанной в абзаце первом настоящего пункта, превышает сумму расходов, учтенных в соответствии с настоящим пунктом, оставшиеся неучтенные суммы в полном объеме отражаются в составе доходов этого налогового периода.»;

5) статью 273 дополнить пунктом 2.5 следующего содержания:

«2.5. Средства финансовой поддержки, полученные за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по сертификату на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, в

соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» учитываются в составе доходов в течение трех налоговых периодов с одновременным отражением соответствующих сумм в составе расходов в пределах фактически осуществленных расходов каждого налогового периода, предусмотренных условиями получения указанных сумм финансовой поддержки.

В случае нарушения условий получения финансовой поддержки, предусмотренных настоящим пунктом, суммы полученной финансовой поддержки в полном объеме отражаются в составе доходов налогового периода, в котором допущено нарушение. Если по окончании третьего налогового периода сумма полученной финансовой поддержки, указанной в абзаце первом настоящего пункта, превышает сумму расходов, учтенных в соответствии с настоящим пунктом, оставшиеся неучтенные суммы в полном объеме отражаются в составе доходов этого налогового периода.»;

6) подпункт 1 пункта 5 статьи 346.5 дополнить абзацами следующего содержания:

«Средства финансовой поддержки, полученные за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по сертификату на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» учитываются в составе доходов в течение трех налоговых периодов с одновременным отражением соответствующих сумм в составе расходов в пределах фактически осуществленных расходов каждого налогового периода, предусмотренных условиями получения указанных сумм финансовой поддержки.

В случае нарушения условий получения финансовой поддержки, предусмотренных абзацем седьмым настоящего подпункта, суммы полученной финансовой поддержки в полном объеме отражаются в составе доходов налогового периода, в котором допущено нарушение. Если по окончании третьего налогового периода сумма полученной финансовой поддержки, указанной в абзаце седьмом настоящего подпункта, превышает сумму расходов, учтенных в соответствии с настоящим подпунктом, оставшиеся неучтенные суммы в полном объеме отражаются в составе доходов этого налогового периода.»;

7) пункт 1 статьи 346.17 дополнить абзацами следующего содержания:

«Средства финансовой поддержки, полученные за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по сертификату на привлечение трудовых ресурсов в субъекты Российской Федерации, отнесенные к территориям приоритетного привлечения трудовых ресурсов, в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» учитываются в составе доходов в течение трех налоговых периодов с одновременным отражением соответствующих сумм в составе расходов в пределах фактически осуществленных расходов каждого налогового периода, предусмотренных условиями получения

указанных сумм финансовой поддержки.

В случае нарушения условий получения финансовой поддержки, предусмотренных абзацем восьмым настоящего пункта, суммы полученной финансовой поддержки в полном объеме отражаются в составе доходов налогового периода, в котором допущено нарушение. Если по окончании третьего налогового периода сумма полученной финансовой поддержки, указанной в абзаце восьмом настоящего пункта, превышает сумму расходов, учтенных в соответствии с настоящим подпунктом, оставшиеся неучтенные суммы в полном объеме отражаются в составе доходов этого налогового периода.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



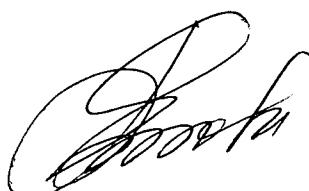
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации**

Проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» разрабатывается совместно с проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан».

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части повышения трудовой мобильности граждан» предусматривается оказание финансовой поддержки за счет федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации работодателям, привлекающим граждан для работы в субъекты Российской Федерации, включенные в перечень территорий приоритетного привлечения трудовых ресурсов.

Чтобы данный механизм сделал более рациональным и приемлемым для работодателей полагаем необходимым суммы оказываемой работодателю финансовой поддержки освободить от налогообложения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Година".

Перечень

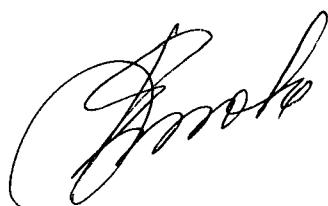
**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового
кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не требует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу каких-либо федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Губкин".

**Перечень
нормативных правовых актов, Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового
кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не требует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Блинову Татьяну Викторовну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

Председатель Правительства
Российской Федерации

Д.А. Медведев

