

**Совершенствование систем  
социальной поддержки на  
региональном уровне:** обследование  
домохозяйств в трех пилотных субъектах  
Российской Федерации и апробация  
методики оценки нуждаемости

30 января 2017

**Феоктистова Олеся Александровна,**  
руководитель Центра финансов социальной сферы  
Научно-исследовательский финансовый институт Минфина России

## Проект «Развитие системы социальной защиты в Российской Федерации» 2016-2018 гг.:

- консультационные услуги Всемирного банка Минфину России
- НИФИ Минфина России – исполнитель работ для Всемирного банка по разработке методологии обследования, организации его проведения и анализу результатов
- цель обследования - обеспечение аналитической и экономической основы для разработки плана внедрения универсального пособия по нуждаемости и новой методики оценки нуждаемости

## Всемирный банк –

один из важнейших источников финансовой и технической помощи развивающимся странам по всему миру, не является банком в обычном значении слова.

Одна из основных глобальных целей, которую установил Всемирный банк к 2030 году – добиться большей справедливости и общего процветания за счет улучшения уровня жизни и роста доходов нижних 40% по уровню доходов населения в каждой стране.

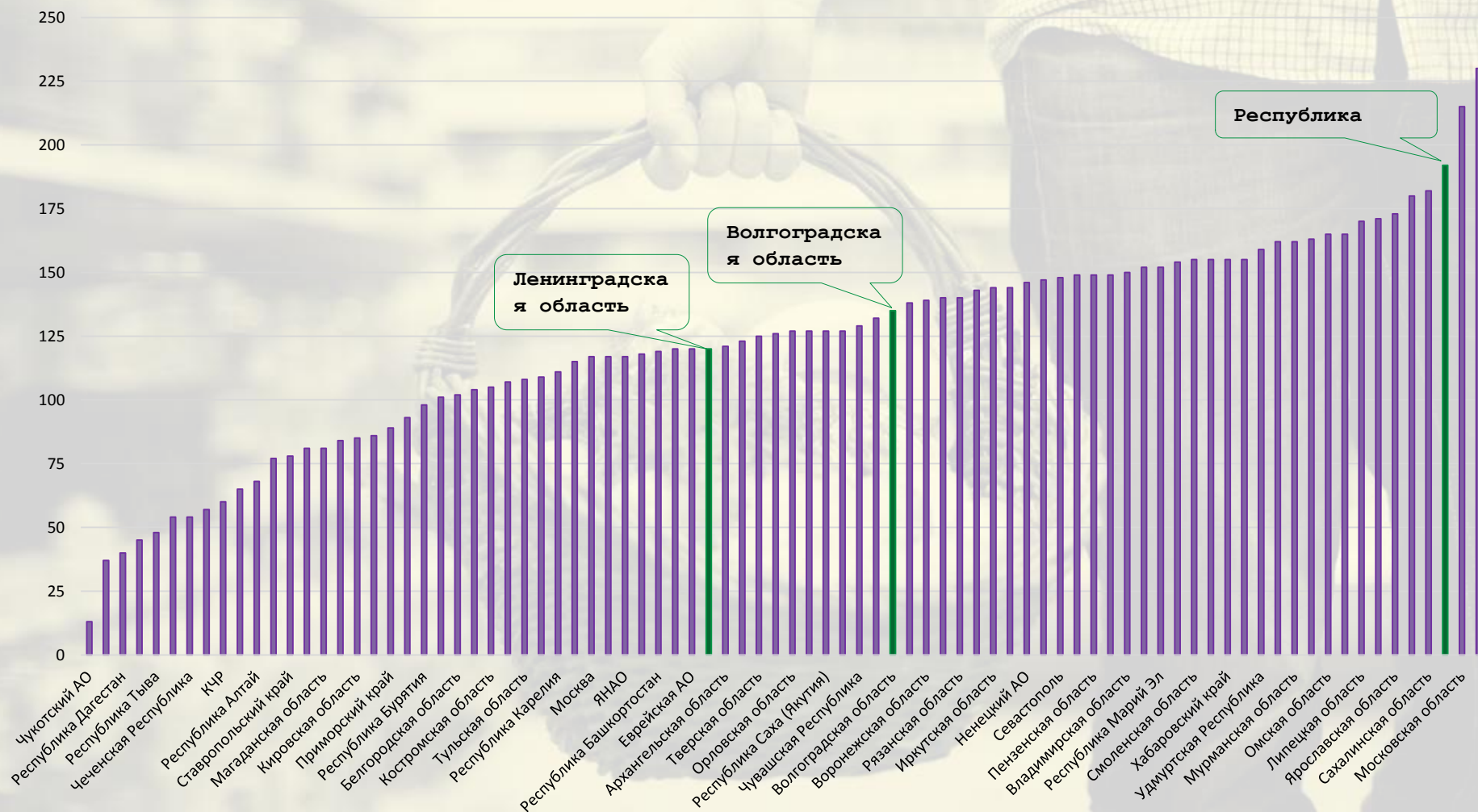
## НИФИ Минфина России –

проводит научные исследования и осуществляет экспертное сопровождение Минфина России по вопросам бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики, отраслевой экономики, межбюджетных отношений, а также финансов социальной сферы.

## В чем особенности методики оценки нуждаемости от НИФИ?

- Учитывает для оценки нуждаемости не только доходы, но и имущество
- Учитывает расширенный состав семьи (домохозяйство), численность трудоспособных и детей (шкала эквивалентности)
- Учитывается располагаемый доход, применяется вменение доходов и вменение расходов
- При оценке имущественной обеспеченности учитывается как количество, так и стоимость имущества

# Количество мер социальной поддержки в регионах России, 2017, ед.



По данным российского сегмента Атласа индикаторов социальной защиты Всемирного банка ASPIRE

# Пилотные регионы: сколько и как расходуют на соцподдержку?

	ВРП 2015, млрд руб.	Бюджет субъекта, 2017, млрд руб.	Расходы бюджета на МСП, 2017, млрд руб.	Доля расходов на соцподдержку в бюджете, %	Доля расходов на соцподдержку в ВРП, %
Все регионы России	64 997	9 383	1 193,6	12,7	1,8
Ленинградская область	853,6	113,2	14,2	12,5	1,7
Республика Коми	523,2	67,7	9,9	14,7	1,9
Волгоградская область	735	87	14,8	17,0	2,0

## Структура расходов по целевому назначению соцподдержки в классификации НИФИ, %

	За заслуги	За особые условия труда	Семья, дети	Компенсация ущерба	Здоровье, инвалиды	Поддержка малоимущих		Поддержка ищущих работу	Поддержка пожилых	Иное	Итого
						в т. ч. малоимущих самой с. пат.ми					
Все регионы России	20,0	4,4	26,2	4,9	7,2	27,7	8,8	3,1	2,2	5,4	100,0
Ленинградская область	31,7	4,1	23,5	0,6	10,8	19,8	11,5	3,2	6,2	0,0	100,0
Республика Коми	21,8	6,6	25,3	5,8	10,2	20,5	8,0	4,0	2,0	3,7	100,0
Волгоградская область	10,6	8,2	23,7	18,6	3,1	31,9	20,1	3,2	0,0	0,7	100,0

Источник: по данным российского сегмента Атласа индикаторов социальной защиты Всемирного Банка ASPIRE и Росстата

# Описание обследования: сбор данных

	Когда проводился сбор данных?	Сколько домохозяйств было обследовано (в том числе по репрезентативной для населения выборке)?	Сколько населенных пунктов входило в выборку?
Ленинградская область	05.04.2018 – 30.06.2018	3000 (2452)	57
Республика Коми	05.12.2017 – 03.03.2018	3085 (2252)	58
Волгоградская область	17.12.2016 – 02.03.2017	5147 (992)	138

# Описание обследования: метод и вопросник

- Опрос по месту жительства
- F2F: личное стандартизированное интервью
- 5 блоков вопросов:
  - социально-демографические характеристики
  - занятость и доходы
  - полученные социальные выплаты (пенсии, стипендии, пособия, компенсации, социальная помощь) и льготы
  - имущество и хозяйство
  - специальный региональный блок о социальной поддержке

Номер для кодировки	Номер интервьюера	Код населенного пункта	Код района	Номер интервью
1- Регистр	Номер из регистра		2- Маршрут	
Тип выборки				

Дата проведения интервью [ЗАПИШИТЕ СНАЧАЛА МЕСЯЦ ЦИФРОЙ, ПОТОМ ЧИСЛО]  
\_\_ \_\_ МЕСЯЦ \_\_ \_\_ ЧИСЛО

17. Время начала интервью [ЗАПИШИТЕ]  
\_\_ \_\_ ЧАСЫ \_\_ \_\_ МИНУТЫ

Бланк вопросника  
**Выборочное обследование населения по вопросам предоставления мер социальной поддержки в Ленинградской области**

2018 год  
Учетная карточка домохозяйства  
(для удобства работы интервьюера)

Индивидуальный номер члена семьи А1id	A1. Имя члена семьи [ВПИШИТЕ]
01	
02	
03	
04	
05	
06	
07	
08	
09	
10	

1  
услышанным, поэтому прошу Вас не отказываться от участия. Тема обследования очень серьезная, но постараюсь не отнять у Вас слишком много времени.  
Хочу отдельно сказать, что данные о Вас лично мы никому не передаем, это запрещено законом, и органы власти получают ответы в анонимном виде, и их будут изучать на обобщенном уровне вместе с ответами других людей.

2

## На какие вопросы регионов ответило обследование?

- Какова архитектура мер социальной поддержки в регионе?
- Каково социально-экономическое положение домохозяйств региона, получателей мер социальной поддержки?
- Какова эффективность региональных бюджетных расходов на меры социальной поддержки?
- Каковы уже достигнутые результаты по снижению бедности и какие есть резервы?
- Каковы возможности совершенствования системы в целом и методики оценки нуждаемости?
- Как население относится к возможным изменениям?



## Описание обследования: уникальность

- Использована **единая методология** для трех пилотных регионов – можно делать межрегиональные сопоставления
- Данные обследования основываются на административных данных и **дополняют их**
- Собрана информация по **всем федеральным и региональным мерам** социальной поддержки – можно сделать полную оценку эффективности именно региональной системы социальной защиты
- Собрана **информация об отношении населения** к реформам региональной соцподдержки – можно оценить последствия сделанных и планируемых шагов

Проведенное обследование может быть в будущем частью регулярного регионального мониторинга и оценки эффективности

Оценка эффективности основывается на ключевых показателях эффективности из Атласа индикаторов социальной защиты ASPIRE:

- **охват населения мерами** – доля населения, прямо и косвенно охваченная мерами социальной поддержки
- **средний размер выплат на получателя** – средний размер выплат на члена домохозяйства рассчитывается из общего объема полученной домохозяйством выплат мер и числа членов домохозяйства
- **адекватность (достаточность)** – доля выплат в доходах получателей и членов их домохозяйств
- **точность таргетирования** – доля среди получателей меры социальной поддержки тех, кто является малоимущими
- **доля выплат, достаемая беднейшим** – это доля выплат, достаемая, например, 20% , 40% беднейших домохозяйств или малоимущим
- **сокращение численности бедных** – рассчитывается на основе разницы в доли бедных среди получателей мер до и после выплат мер
- **сокращение дефицита дохода** – рассчитывается на основе разницы дефицита дохода до и после выплат мер
- **доля выплат, идущая на сокращение дефицита дохода**, – это доля выплат мер, которая пошла на разницу между дефицитом дохода до и после выплаты мер.

# Эффективность региональных систем соцподдержки: вклад социальных выплат в доходы домохозяйств

Доля социальных выплат в совокупном доходе домохозяйств, %

Тип домохозяйства по составу	Доля выплат всех мер социальной поддержки			Доля выплат региональных мер социальной поддержки		
	Волгоградская область	Ленинградская область	Республика Коми	Волгоградская область	Ленинградская область	Республика Коми
Получающие региональные меры	11	9	8	6	4	5
Получающие адресные региональные меры	10	14	16	6	7	11
Малоимущие	14	12	13	10	7	8

# Эффективность региональных систем соцподдержки: сокращение уровня бедности

Показатель	Волгоградская область	Ленинградская область	Республика Коми
<b>Население в целом</b>			
доля бедных до выплат, %	25	12	24
доля бедных после выплат, %	24	10	21
<b>Получатели региональных выплат</b>			
доля бедных до выплат, %	31	13	26
доля бедных после выплат, %	30	11	23
<b>Получатели региональных адресных (с проверкой доходов) выплат</b>			
доля бедных до выплат, %	41	20	63
доля бедных после выплат, %	39	16	51

Эффективность региональных систем соцподдержки: какая доля региональных выплат мер идет на сокращение дефицита дохода?

Доля региональных выплат, идущая на сокращение дефицита дохода, %

Волгоградская область	Ленинградская область	Республика Коми
39	17	26

# Спасибо за внимание!

ASPIRE



АТЛАС ИНДИКАТОРОВ  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

[aspire.nifi.ru](http://aspire.nifi.ru)



[nifi.ru](http://nifi.ru)



[elibrary.ru/item.asp?id=32677282](http://elibrary.ru/item.asp?id=32677282)